

110701

Bogotá, D.C.,

LUZ ANGÉLICA VIZCAÍNO SOLANO

Secretaria General de Organismo de Control

Correo: secretariageneral@concejobogota.gov.co

Ciudad

CONCEJO DE BOGOTÁ 26-06-2025 01:06:34
2025ER17654 O 1 Fol:1 Anex:0
ORIGEN: IPES INSTITUTO PARA LA ECONOMIA SOCIAL/WILFREDO GRAJAL
DESTINO: COMISION 3º PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/MO
ASUNTO: RESPUESTA PROP. 749 DE 2025
OBS: RECIBIDA 25-06-2025 - 8: 53 A.M.

INSTITUTO PARA LA ECONOMIA SOCIAL - IPES
COMUNICACIONES - ENVIADAS

AL CONTESTAR POR FAVOR CITE:

Radicado: **10-816-2025-012427**

Fecha: 25/06/2025 - 08:32 AM

Remitente: WILFREDO GRAJALES ROSAS

Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

No.Folios: 18 Anexos: 0



Asunto: Respuesta Radicado IPES N° 10-812-2025-009894 – proposición 749 de 2025

Apreciada secretaria,

Con atención al asunto de la referencia y en el marco de las competencias atribuidas por el artículo 79 del Acuerdo 257 de 2006, y la misión definida por el Instituto para la Economía Social -IPES-, la cual *“El instituto lidera acciones que mejoran las condiciones de las personas de la economía social, fortalecen sus capacidades culturales y comerciales e impulsan su bienestar integral. así mismo, contribuimos al abastecimiento y seguridad alimentaria, al progreso productivo, turístico y gastronómico de Bogotá”*, de manera atenta, me permito dar respuesta a su solicitud en los siguientes términos:

1. Informe ¿Cuáles fueron los espacios de socialización del protocolo de ventas informales y ferias temporales?

Respuesta:

Durante la elaboración del Protocolo IPES, se llevaron a cabo diversas jornadas de socialización de los borradores. Inicialmente, estos documentos se publicaron en la plataforma LegalBOG, donde estuvieron abiertos a comentarios y sugerencias de la ciudadanía.

Posteriormente, se realizaron encuentros directos con los vendedores y vendedoras informales. Destaca la reunión que tuvo lugar en el marco de la Comisión Accidental del Concejo de Bogotá, así como otros espacios generados por la movilización ciudadana. En estas interacciones, se escucharon activamente las propuestas de los vendedores y se generó un diálogo constructivo. La siguiente imagen detalla los

encuentros específicos que se sostuvieron con este sector de la población.

ESPACIOS DE DIALOGO Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA - VENDEDORES Y VENDEDORAS INFORMALES.

PROTOCOLO VENTAS INFORMALES
VERSIÓN 1 05/03/2025, VERSIÓN 2 11/04/2025 Y VERSIÓN 3 05/05/2025
PROTOCOLO FERIAS TEMPORALES
VERSIÓN 1 05/03/2025, VERSIÓN 2 11/04/2025 Y VERSIÓN 3 05/05/2025



2. ¿Cuál fue la metodología desarrollada para la participación de las instancias y las organizaciones de vendedores informales en la construcción del protocolo de ventas informales y de ferias temporales?

Respuesta:

En los encuentros mencionados anteriormente, el proceso se desarrolló en dos fases principales. Primero, se presentó el contenido del protocolo en detalle. Acto seguido, se abrió un espacio para escuchar las observaciones y propuestas de los vendedores y vendedoras informales.

Paralelamente, se entregaron copias de los documentos para que pudieran revisarlos con calma y a fondo. Como resultado de este ejercicio, se recibieron documentos con comentarios y sugerencias detalladas sobre el contenido de los protocolos.

Posteriormente, el IPES respondió de manera sustantiva a todas las observaciones y propuestas que eran de su competencia, ya sea adoptándolas o rechazándolas con argumentos sólidos. Aquellas que no eran competencia del IPES, la entidad se comprometió a escalar la consulta a las entidades pertinentes para buscar una respuesta definitiva.

3. ¿Cuál fue la metodología de construcción del protocolo correspondiente para ventas informales y ferias temporales?

Respuesta:

Los dos protocolos adoptaran la misma metodología, se inició con una revisión del Decreto 315 de 2024 para identificar las competencias y responsabilidades dirigidas al IPES, posteriormente se dio una revisión de la legislación y jurisprudencia asociada a las ventas informales, así como de su política pública, para pasar luego a una construcción con los diferentes profesionales tanto servidores como contratistas, involucrados en la atención de las actividades de ventas informales y ferias temporales. Posteriormente se inició la socialización con los vendedores informales y se procedió a publicar en legalbog la primera versión de los protocolos. Acto seguido se desarrollaron mesas de diálogo con los vendedores informales, unas a raíz de la comisión accidental del Concejo de Bogotá y otras a raíz de la movilización de vendedores informales. Tras ello se concluyó el proceso con unas mesas de diálogo con las demás entidades involucradas, logrando así la versión final de los protocolos que fueron aprobados por la Comisión Intersectorial del Espacio Público.

4. Informe de manera específica: ¿Cuáles de los aportes realizados por los representantes de los vendedores, quedaron incluidos en el protocolo de ventas informales y de ferias temporales?

Respuesta:

Para dar respuesta a esta pregunta toma más tiempo, dado que es necesario examinar los documentos de vendedores informales y posteriormente revisar los protocolos.

5. ¿Realizó alguna convocatoria para la construcción participativa de los protocolos en mención mediante piezas comunicativas? De ser positiva su respuesta, favor adjuntar, indicar fechas de convocatoria, realización del encuentro y forma de divulgación.

Respuesta:

No se tiene conocimiento de la realización de piezas para la convocatoria a estos espacios.

6. Informe si en términos presupuestales ¿hubo alguna imputación para la elaboración de los protocolos de aprovechamiento económico para ventas informales y ferias temporales?

Respuesta:

Para la elaboración de los protocolos no se realizaron imputaciones presupuestales, dado que las actividades asociadas a su elaboración fueron desarrolladas por servidores públicos que ya se encontraban vinculados a la entidad y por contratistas que ya se encontraban contemplados en el Plan Anual de Adquisiciones y que a su vez cumplían otras funciones.

7. Sírvase informar para su entidad ¿Qué es socialización y que es participación?

Respuesta:

Para el IPES, la socialización es un proceso clave para comunicar de manera clara, transparente y consistente su oferta de servicios, programas y proyectos a los vendedores informales y a la comunidad en general. Este proceso asegura que la información sea accesible y comprensible, y busca sensibilizar sobre la importancia de la economía social, el emprendimiento popular y los derechos de los vendedores informales. Dentro de la estrategia OASIS, la socialización implica comunicar activamente los objetivos, beneficios, normas y procedimientos, así como el enfoque integral de sostenibilidad y su alineación con el Plan Distrital de Desarrollo, promoviendo así una visión armonizada del uso del espacio público.

La participación, por su parte, se entiende como un proceso activo y deliberativo donde se escucha la voz de los vendedores informales para influir en las decisiones del IPES. Esto implica crear espacios de diálogo y negociación que permitan construir conjuntamente soluciones y estrategias para el desarrollo de la economía social. En la estrategia OASIS, la participación es fundamental para revisar y actualizar las normas históricamente acordadas, diseñar e implementar soluciones sostenibles que mejoren las condiciones de vida y trabajo de los vendedores informales, y garantizar una visión compartida del espacio público, siempre respetando la autonomía y la voluntariedad en la aceptación de las ofertas institucionales.

En resumen, la socialización y la participación son dos pilares estratégicos e interdependientes que impulsan la misión del IPES en el marco del Plan Distrital de Desarrollo y la estrategia OASIS. La socialización garantiza que la información llegue a la población objetivo de manera efectiva, mientras que la participación asegura que sus voces sean escuchadas y consideradas en la construcción de una Bogotá más segura, atractiva y equitativa, donde la economía social prospere y mejore la calidad de vida de todos.

8. Sírvase indicar en el protocolo de ventas informales ¿Cómo quedan vinculados los vendedores del Sistema de Transporte Público SITP?

Respuesta:

El Protocolo de Aprovechamiento Económico del Espacio Público para las Ventas Informales es claro en su ámbito de aplicación. Está dirigido a personas naturales que ejercen actividades de venta informal en el espacio público, siempre y cuando hayan sido debidamente caracterizadas y vinculadas al sistema de información del Instituto para la Economía Social (IPES).

La atención a esta población estará sujeta a la disponibilidad interinstitucional de oferta sobre los espacios públicos o zonas determinadas por las entidades administradoras y gestoras. Se realizará de manera progresiva, priorizando a los vendedores informales según los criterios definidos por el IPES, hasta agotar la capacidad operativa y programática vigente.

En resumen, el protocolo no diferencia a los vendedores por el lugar donde ejercen su actividad, sino por el cumplimiento de las condiciones explícitas de caracterización y vinculación al sistema de información del IPES.

- 9. Cuáles son las acciones que ha venido adelantando su entidad para armonizar los derechos de los vendedores del transporte público y ese espacio público. Lo anterior, de conformidad con los artículos 5 y 117 de las Leyes 9° de 1989 y 388 de 1997, respectivamente, así como el artículo 5 del Decreto Reglamentario 1504 de 1998 que definen que las estaciones de Transmilenio “Son espacio público, de conformidad con la definición legal del mismo...”**

Respuesta:

En el marco de la armonización de los derechos de los vendedores del transporte público y el espacio público, específicamente en las estaciones de Transmilenio, el Instituto Para la Economía Social (IPES) ha adelantado las siguientes acciones:

Caracterización de Vendedores Informales: El IPES ha realizado una caracterización de los vendedores informales que operan en las estaciones y portales de Transmilenio. Esta labor busca identificar y entender las necesidades y condiciones particulares de trabajo de este grupo poblacional, para así ofrecerles alternativas de formalización y mejorar su calidad de vida. En 2022, se identificaron 962 registros de vendedores en 51 estaciones y portales.

Oferta Institucional: El IPES ha diseñado un portafolio de servicios con alternativas comerciales y productivas para los vendedores informales, contribuyendo al mejoramiento de su calidad de vida. Estas alternativas incluyen:

- **Formación y Capacitación:** Para fortalecer el perfil productivo de los vendedores.
- **Ruedas de Servicio:** En articulación con otras entidades distritales y agencias de empleo, para acercar a los vendedores a oportunidades laborales y servicios.

Alternativas Comerciales y Productivas:

- **Quioscos y Puntos de Encuentro de la REDEP:** Ubicados en el espacio público.

- **Centros Comerciales:** Mobiliario en lugares estratégicos.
- **Ferias Institucionales:** Espacios de venta temporales.
- **Mobiliario Semi-Estacionario:** Ubicado en el espacio público.

Fortalecimiento Empresarial: Asesoría y acompañamiento para la creación y fortalecimiento de unidades productivas.

Resultados de la Oferta Institucional: En 2022, de los 754 vendedores informales caracterizados, el 100% aceptó la oferta institucional del IPES. Un ejemplo concreto es la estrategia implementada en la estación Ricaurte en 2024, donde se ofrecieron 30 soluciones alternativas (semiestacionarios, puntos de encuentro y ferias temporales), logrando la reubicación efectiva del 100% de los vendedores en las zonas asignadas.

No Permisos Temporales de Venta: Es importante destacar que el IPES no ha firmado convenios que permitan la venta temporal de productos en las estaciones y portales de Transmilenio. Esto se debe a la política de regularizar las dinámicas comerciales informales y garantizar un entorno ordenado y seguro. El enfoque está en la formalización y la oferta de alternativas comerciales sostenibles.

En conclusión, las acciones del IPES se centran en la caracterización, oferta de alternativas, formalización y reubicación de los vendedores informales que operan en las estaciones de Transmilenio, buscando armonizar sus derechos con el uso adecuado del espacio público.

10. Sírvase informar de conformidad con el derecho al trabajador, reconocidos por la Corte Constitucional a los vendedores, ¿en qué parte del protocolo se garantiza que no existirá prohibición para el desarrollo de la actividad de ventas informales en el espacio público cuando no se obtenga la autorización por parte de su entidad?

Respuesta:

El IPES, en pleno conocimiento de la jurisprudencia y la normativa que rigen la actividad económica de los vendedores informales, así como de las disposiciones, especialmente el Decreto 315 de 2024 que busca armonizar el derecho al trabajo con el uso efectivo del espacio público, ha desarrollado los protocolos pertinentes.

Es fundamental considerar que la autorización para el aprovechamiento económico del espacio público es el instrumento principal para su organización, y en el caso del IPES, esto se aplica a las ventas informales. Por lo tanto, es un deber del IPES asegurar que, tras la implementación de estos protocolos, todas las personas que

ejercen ventas informales en el espacio público estén debidamente autorizadas por la entidad.

La consecución de este objetivo implica un respeto irrestricto a la normativa y la jurisprudencia aplicable. Por esta razón, el protocolo establece mecanismos de articulación institucional. Estos mecanismos permitirán una nueva organización del espacio público, identificando a quienes realizan ventas informales y, posteriormente, ofreciéndoles alternativas económicas que respeten su dignidad y garanticen su derecho al trabajo en condiciones iguales o mejores.

11. De conformidad con el Plan Distrital de Desarrollo, informe el avance del artículo 89 con respecto a las zonas de aglomeración, sírvase informar cuales son las zonas a intervenir e indicar cómo serán las intervenciones de las 16 zonas, cuáles son esas zonas y especifique la magnitud de la meta por vigencia.

Respuesta:

De acuerdo con el Plan Distrital de Desarrollo se tienen un total de 16 zonas a intervenir, distribuidas en el cuatrienio de la siguiente manera:

2024	2025	2026	2027
2 zonas	5 zonas	5 zonas	4 zonas
Carrera séptima Calle 53 – Galerías			

La intervención sobre estas zonas se planea en la vigencia anterior a la intervención a través del documento Plan de Intervención de las Zonas de Aglomeración. Para las vigencias 2024 y 2025 se anexan los documentos correspondientes.

12. ¿Cómo garantiza el Protocolo de Aprovechamiento Económico del Espacio Público la participación efectiva y vinculante de las y los vendedores informales en la toma de decisiones, más allá de los espacios de socialización y mesas de trabajo, evitando así la mala formalización de su exclusión?

Respuesta:

Para la implementación del Protocolo de Aprovechamiento Económico del Espacio Público para las Ventas Informales se ha contemplado la participación de las y los vendedores informales en su proceso de implementación, reconociéndolos como actores que hacen parte de la situación a resolver sobre el espacio público y procurando el logro de acuerdos para la nueva organización de este.

13. ¿Qué medidas concretas ha establecido el IPES para prevenir posibles arbitrariedades en la revocatoria de los permisos temporales de uso del espacio público, considerando que el Decreto 555 de 2021 permite

retirarlos “en cualquier momento” sin derecho a indemnización, lo que podría dejar a cientos de familias en la incertidumbre económica?

Respuesta:

El Protocolo para el Aprovechamiento Económico del Espacio Público para las Ventas Informales del IPES contempla la renovación de las autorizaciones que se otorgan a los vendedores informales. Esta renovación está sujeta al cumplimiento de una serie de requisitos específicos y a la condición de mantener su actividad como vendedor informal.

En cuanto a la vigencia de la autorización, el IPES estipula que, durante el periodo concedido, la autorización debe ser respetada por todas las entidades. Esto significa que no se puede retirar a un vendedor informal del espacio autorizado, excepto en situaciones donde el bienestar general lo exija. En caso de que esta situación se presente, es responsabilidad del Distrito garantizar la previa reubicación del vendedor o vendedora informal afectado, asegurando que pueda mantener sus condiciones de dignidad y el ejercicio de su actividad económica.

14. ¿Cómo evalúa el IPES de implementación progresiva del Protocolo en relación con los derechos fundamentales de los vendedores informales, particularmente del derecho al trabajo y al mínimo vital, frente al enfoque de seguridad y control que también promueve la política pública de vendedores informales y el Plan de Desarrollo “Bogotá Camina Segura”?

Respuesta:

La implementación del Protocolo por parte del IPES debe ser cuidadosamente monitoreada para asegurar que se equilibren adecuadamente los objetivos de seguridad y control con la protección de los derechos fundamentales de los vendedores informales. El éxito del Protocolo dependerá de la capacidad del IPES para implementar medidas que sean justas, equitativas y sostenibles, y que promuevan el desarrollo económico y social de los vendedores informales.

Evaluar la implementación progresiva del Protocolo por parte del IPES en relación con los derechos fundamentales de los vendedores informales, requiere un análisis que considere los siguientes puntos clave:

Equilibrio entre Derechos Fundamentales y Seguridad:

- **Derecho al Trabajo y Mínimo Vital:** El Protocolo debe ser implementado de manera que **garantice** que los vendedores informales puedan **mantener sus fuentes de ingreso** y satisfacer sus necesidades básicas. Cualquier restricción o reubicación debe estar acompañada de **alternativas viables** que les permitan seguir trabajando dignamente.

- **Enfoque de Seguridad y Control:** El Protocolo, al responder a la política pública de vendedores informales y al Plan de Desarrollo "Bogotá Camina Segura", busca regular el espacio público y garantizar la seguridad ciudadana. Es crucial que este enfoque no se traduzca en medidas punitivas o discriminatorias que afecten desproporcionadamente a los vendedores informales.

Participación y Diálogo:

- **Inclusión de los Vendedores:** Es fundamental que los vendedores informales sean **consultados y participen activamente** en la implementación del Protocolo. Sus voces son escuchadas y sus necesidades son tenidas en cuenta en la toma de decisiones.
- **Diálogo Constructivo:** Se deben establecer canales de diálogo permanentes entre el IPES, los vendedores informales, las autoridades locales y la comunidad en general para resolver conflictos y encontrar soluciones consensuadas.

Alternativas y Capacitación:

- **Opciones de Reubicación:** Si la reubicación es necesaria, el IPES ofrece opciones viables y dignas a los vendedores informales, garantizando que tengan acceso a espacios adecuados, infraestructura básica y oportunidades de desarrollo empresarial.
- **Programas de Capacitación:** El IPES ofrece programas de capacitación a los vendedores informales para mejorar sus habilidades y conocimientos, permitiéndoles acceder a empleos formales o emprender sus propios negocios.

En conclusión, la implementación progresiva del Protocolo por el IPES es un desafío que requiere un equilibrio que para ser exitosa, debe priorizar la protección de los derechos al trabajo y al mínimo vital de los vendedores informales, evitando que las medidas de seguridad y control los afecten desproporcionadamente. La clave reside en la participación activa de los vendedores en la toma de decisiones, la oferta de alternativas viables de reubicación y capacitación, y un monitoreo constante del impacto del Protocolo en sus condiciones de vida.

15. **¿Qué mecanismos concretos de articulación ha definido el IPES con las demás entidades responsables-como DADEP, Secretaría de Gobierno, Secretaría de Salud, UAESP, ¿entre otras- para garantizar que la implementación del protocolo no se convierta en una cadena de trámites eficientes que terminan obstaculizando el acceso de los vendedores informales a los permisos de aprovechamiento económico?**

Respuesta:

El protocolo del IPES establece un mecanismo principal de articulación institucional: el encuentro entre todas las entidades involucradas en la gestión del espacio público a intervenir. El objetivo es definir claramente los espacios disponibles para las ventas informales, garantizando así la fluidez del trámite. Este proceso es asumido por el IPES, evitando trasladar la carga al vendedor o vendedora informal, quien simplemente solicita la autorización y espera la respuesta de la entidad.

Además, reconociendo que algunas ventas informales, especialmente las de alimentos no empacados, requieren trámites adicionales, el protocolo fija un plazo prudente de seis meses tras la entrega de la autorización para obtener el concepto sanitario correspondiente. Esta acción está respaldada por la gestión del IPES, que informará a la Secretaría de Salud sobre las zonas priorizadas en la implementación del protocolo, asegurando que los vendedores autorizados en estas áreas tengan prioridad en la atención de su solicitud de concepto sanitario.

16. Dado que la identificación de las zonas susceptibles de aprovechamiento económico es una competencia interinstitucional, ¿Qué criterios y tiempos ha establecido el Distrito para asegurar que estas zonas no se definan de forma arbitraria o discriminatoria, y como se están asegurando garantías de transparencia y participación ciudadana en este proceso?

Respuesta:

Inicialmente y por parte del IPES se han definido las 16 zonas de aglomeración que se encuentran fijadas en el Plan Distrital de Desarrollo y en el Proyecto de Inversión 7958 del IPES. Estas zonas que son detalladas en la respuesta número 11, han sido definidas a partir de criterios técnicos que contemplan las múltiples variables que se tienen en el espacio público.

En el Protocolo de Aprovechamiento Económico del Espacio Público para las Ventas Informales, también se contempla la posibilidad de que otras entidades definan zonas susceptibles de organización, para ello explicita el protocolo que:

“será necesario que se articule con el IPES, las entidades administradoras del espacio público y/o aquellas involucradas en el proceso de intervención, con el objetivo de evaluar el impacto de las actividades realizadas, conocer las características de la población vendedora informal impactada, e identificar la oferta institucional del IPES y la disponibilidad de espacios públicos susceptibles de aprovechamiento económico para las ventas informales bajo administración de las entidades administradoras convocadas.”

Respecto a los tiempos se ha establecido un periodo de un año para la implementación de este Protocolo, asegurando así que se pueda tener un proceso escalonado que permita la participación múltiple y el aprendizaje durante la implementación.

Frente a la Transparencia y Participación, como se ha indicado en respuestas a numerales anteriores, la implementación contempla fases en las que los actores involucrados en el espacio público son escuchados y son tenidas en cuenta sus propuestas para entre todos construir esta nueva organización del espacio público.

17. ¿Indique cuales fueron los criterios de caracterización para los vendedores informales? ¿Qué poblaciones fueron incluidas, horarios?

Respuesta:

La caracterización de vendedores informales, según el Protocolo y considerando la premisa de permanencia histórica y la condición inherente de informalidad, se basa en un enfoque que busca comprender la realidad compleja de esta población y su relación con el espacio público. Más que una simple clasificación, la caracterización es un proceso dinámico que pretende identificar las particularidades de cada vendedor, su actividad y su impacto en el entorno.

Criterios de Caracterización:

- **Permanencia Histórica:** Este criterio es fundamental. Se prioriza la identificación de aquellos vendedores cuya presencia en el punto de abordaje es continua y prolongada en el tiempo. La antigüedad en el lugar se convierte en un factor relevante para determinar el grado de arraigo y la dependencia económica del espacio público.
- **Condición de Vendedor Informal:** Este criterio, aunque aparentemente obvio, requiere una definición clara y precisa de lo que implica ser un vendedor informal en el contexto específico de Bogotá. Se debe establecer que la actividad no cuenta con los permisos y licencias requeridos para operar legalmente en el espacio público, pero también que la persona depende de esta actividad para su sustento y el de su familia. La caracterización debe incluir información sobre el tipo de productos o servicios ofrecidos, el volumen de ventas y los ingresos generados.

El Protocolo, en principio, incluye a **todos los vendedores informales**. Sin embargo, el proceso de caracterización es precisamente el que permite identificar las particularidades de las diferentes poblaciones que convergen en este grupo. A través de la caracterización, se puede determinar la presencia de:

- **Personas mayores:** Vendedores de edad avanzada que pueden tener dificultades para acceder a empleos formales.
- **Madres cabeza de familia:** Mujeres que son el principal sostén de sus hogares y dependen de la venta informal para alimentar a sus hijos.
- **Personas con discapacidad:** Individuos que enfrentan barreras adicionales para acceder al mercado laboral formal.

- **Población migrante:** Vendedores que han llegado recientemente a la ciudad y buscan oportunidades de sustento.
- **Población víctima del conflicto armado:** Personas desplazadas por la violencia que han encontrado en la venta informal una forma de subsistencia.
- **Población indígena:** Individuos pertenecientes a comunidades indígenas que pueden ofrecer productos y servicios tradicionales.

Si bien el Protocolo no establece horarios específicos para la inclusión en la caracterización, es fundamental considerar los **horarios de mayor actividad de los vendedores informales** en cada punto de abordaje. La caracterización se realiza en momentos en que la mayoría de los vendedores estén presentes para asegurar que se incluya a la mayor cantidad posible de personas. Además, se tiene en cuenta la variabilidad de los horarios según la época del año, los eventos especiales y otras circunstancias que puedan afectar la actividad económica informal.

18. ¿Teniendo en cuenta la pregunta anterior indique si los vendedores informales que trabajan en horarios nocturnos y en la madrugada fueron tenidos en cuenta?

Respuesta:

Sí, los vendedores informales que trabajan en horarios nocturnos y de madrugada son absolutamente considerados dentro de los procesos de caracterización. Su inclusión es crucial para una comprensión integral de la economía informal y una gestión equitativa del espacio público.

La información recopilada durante la caracterización, que incluye a los vendedores nocturnos y de la madrugada, servirá como base fundamental para futuras intervenciones, tales como la identificación y regulación de zonas de aglomeración, y la implementación de estrategias que buscan equilibrar el uso del espacio público con el derecho al trabajo.

19. ¿Indique un balance general de la caracterización, localidades, grupos poblacionales, identificación de mujeres cabeza de familia, personas en condición de discapacidad, mujeres cuidadoras?

Respuesta:

Las siguientes cifras dan respuesta a lo solicitado en cuanto a cantidad de vendedores informales (VI) caracterizados y registrados en la Herramienta Misional (HEMI) de la entidad y su análisis por diversas variables de acuerdo al asunto:

Cantidad total de vendedores Informales registrados en HEMI.	89.620
--	---------------

Cantidad total de Vendedores Informales registrados en HEMI con Registro Individual de Vendedores Informales (RIVI) avalado por la alcaldía local o en su defecto los Vendedores Informales identificados por el IPES desde la vigencia de la resolución 245 de 2022.	63.954
Cantidad de Vendedores Informales identificados y caracterizados bajo el Plan de Desarrollo actual (2024-2027)	2.557

Distribución por Localidad	Cant. VI
Antonio Nariño	2.223
Barrios Unidos	1.410
Bosa	5.158
Candelaria	2.698
Chapinero	5.068
Ciudad Bolívar	4.220
Engativá	5.222
Fontibón	2.640
Kennedy	7.934
Los Mártires	5.180
Metropolitana	2.294
Puente Aranda	4.232
Rafael Uribe Uribe	2.419
San Cristóbal	4.438
Santa Fé	14.563
Suba	5.295
Sumapaz	22
Teusaquillo	2.666
Tunjuelito	1956
Usaquén	2530
Usme	3124
Sin información	4.328

Distribución por variables poblacionales de vulnerabilidad	Cant VI
Víctimas del conflicto armado	6.573
Persona en condición de discapacidad	2.494
Hombres / Mujeres cabeza única de familia	30.488
LGBTI	344
Población migrante	1.157

*Cifras tomadas de la Herramienta Misional (HEMI) con corte al 30 de enero de 2025.

**Cifras excluyen registros marcados como personas fallecidas.

20. ¿Qué va a pasar con los vendedores informales que no realicen el pago indicado en el Decreto 315 de 2024?

Respuesta:

El Decreto 315 de 2024 otorgó al IPES la facultad de decidir si se exigiría o no una retribución económica a los vendedores informales que obtuvieran autorización para operar en el espacio público.

Tras un análisis exhaustivo, que incluyó consultas con entidades como la Secretaría de Hacienda y la Secretaría de Gobierno, se determinó que la opción más conveniente era no solicitar una retribución económica a los vendedores informales autorizados para usar espacio público no administrado por el IPES. Esto se refiere, en general, a áreas como andenes y superficies similares.

Por otro lado, y en contraste con lo anterior, se consideró el funcionamiento de las alternativas que el IPES sí administra, como los Puntos de Encuentro, Quioscos, Puntos Comerciales y el Mobiliario Semiestacionario. Dado que existe una infraestructura instalada y una práctica establecida de retribución (no por el uso del espacio en sí, sino por el uso de la infraestructura construida), se decidió que sí sería posible establecer una retribución económica sobre estas alternativas, tal como se venía haciendo.

En consecuencia, quienes no realicen el pago correspondiente por el uso del espacio público administrado por el IPES (Puntos de Encuentro, Quioscos, Puntos Comerciales y Mobiliario Semiestacionario) recibirán el mismo tratamiento actual, que implica la apertura de cartera y el cobro de los montos adeudados.

21. sírvase remitir informe de las estrategias y participación de los consejos locales de juventud.

Respuesta:

Nos permitimos informar que la misionalidad de la entidad no se encuentra directamente enmarcada en la participación activa o el diseño de estrategias específicas para los Consejos Locales de Juventud (CLJ). El IPES centra sus esfuerzos en el fomento de la economía social y la inclusión productiva de poblaciones vulnerables en el espacio público, tal como lo estipula su mandato institucional.

No obstante, reconocemos la importancia de los CLJ como mecanismos de participación juvenil en la construcción de políticas públicas a nivel local. En este sentido, el IPES establece una relación indirecta pero valiosa con estos consejos, enfocada en la promoción de la oferta institucional dirigida a jóvenes entre 18 y 28 años que se desempeñan como vendedores informales u ocupantes del espacio público, el IPES busca acercar a esta población juvenil a las oportunidades de formación, capacitación y acceso a alternativas económicas formales que ofrece la entidad.

En conclusión, la participación del IPES en los CLJ se materializa a través de la difusión de su oferta institucional y el acompañamiento a jóvenes emprendedores en situación de vulnerabilidad. Si bien no se desarrollan estrategias específicas dirigidas a los CLJ como tal, se considera fundamental el diálogo y la coordinación con estos espacios para garantizar que la población juvenil, especialmente aquella que se encuentra en la informalidad, tenga acceso a las herramientas y oportunidades que ofrece el IPES para mejorar su calidad de vida y promover su inclusión social y económica.

22. Remitir protocolo de regulación contra el partido y explotación infantil e indicar cual es la ruta integral de atención y protección.**Respuesta:**

En la Entidad, aunque no contamos con protocolos, rutas de atención ni sistema de información dedicados a la identificación, reporte, seguimiento y caracterización de niños, niñas y adolescentes víctimas de trabajo infantil o explotación laboral o en riesgo de estarlo, se han implementado acciones para prevenir y sensibilizar sobre este problema, para lo cual, se realiza acompañamiento, orientación, activación de rutas de atención, si es el caso, y se implementan campañas de sensibilización dirigidas a las comerciantes, dependientes y demás comunidad de las plazas distritales de mercado, así como también a los usuarios de las alternativas comerciales de la Subdirección de Redes Sociales e Informalidad, con el fin de promover entornos más seguros para los niños y niñas garantizando sus derechos en especial, el de educación y el libre desarrollo.

No	PUNTO COMERCIAL	NOMBRE DE LA CAMPAÑA	OBJETIVO	No personas participantes
02/Dic/2024	D.C. Punto	Jornada de socialización y	Dar a conocer la existencia de la	3

	Mobiliarios calle 40 sur	pedagogía sensibilización y erradicación del trabajo infantil, equipo Atención Integral de la SGRSI	Política Pública para la Erradicación del Trabajo Infantil y su impacto en los derechos de niños, niñas y adolescentes.	
06/Dic/2024	Boxcoulvert	Dar a conocer de la Política Pública y su enfoque preventivo.	Dar a conocer la política pública y sensibilizar sobre las peores formas de trabajo infantil.	16
13/Dic/2024	punto comercial Quirigua	jornada de socialización y pedagogía en la erradicación del trabajo infantil	Sensibilizar, educar y capacitar a los participantes sobre los problemas, causas y consecuencias del trabajo infantil, así como proporcionar herramientas y estrategias para prevenirlo y combatirlo de manera efectiva	28
13/Dic/2024	Punto Comercial pasaje Santa Lucia	Promover el compromiso comunitario hacia la erradicación del trabajo infantil, destacando su rol en la protección de la infancia.	Dar a conocer la existencia de la Política Pública para la Erradicación del Trabajo Infantil y su impacto en los derechos de niños, niñas y adolescentes.	13

27/Dic/2024	Bogotá D.C. Zonas de aglomeración Cra 7ma	Tema: Jornada de socialización y pedagogía, sensibilización y erradicación del trabajo infantil, equipo Atención Integral de la SGRSI	Sensibilizar a los beneficiarios sobre las alternativas y estrategias contenidas en la Línea de Política Pública para la Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil y la Protección Integral al Adolescente Trabajador (2017- 2027).	51
-------------	--	--	--	----

23. sírvase indicar que acciones se han tomado para garantizar que los vendedores informales tengan acceso efectivo a la información sobre el protocolo, especialmente aquellos con barreras tecnológica o de conectividad.

Respuesta:

Para asegurar que cada vendedor y vendedora informal conozca a fondo el contenido de los protocolos, el IPES ha implementado una estrategia de socialización multicanal.

Una de las principales vías son los espacios de encuentro directos con los concejos locales de vendedores informales. En estas reuniones, se les presenta detalladamente el contenido de los protocolos y se resuelven todas sus dudas.

Otro canal fundamental es el equipo en territorio del IPES. Este personal ha sido y continúa siendo capacitado exhaustivamente sobre los protocolos para que puedan ofrecer información clara y precisa a los vendedores informales directamente en sus puntos de actividad. Además, se les entregan documentos impresos con lenguaje sencillo para facilitar la comprensión.

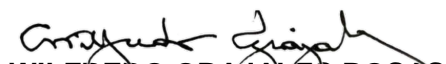
También se ha establecido un canal institucional cuyo objetivo es la articulación con todas las entidades del Distrito. A través de este canal, se les explica el protocolo y se les involucra en su implementación, dejando claras las responsabilidades y colaboraciones esperadas de cada entidad.

Finalmente, una estrategia virtual complementa estos esfuerzos. Mediante la difusión de información en canales digitales como redes sociales y la página web, se busca no solo llegar a los vendedores informales, sino también impactar a la ciudadanía sobre esta nueva organización del espacio público.

Por lo demás, este Instituto estará presto a realizar las acciones necesarias, en el marco de su competencia, misionalidad y normatividad, para atender a la población de vendedores informales, sujetos de atención.

En los anteriores términos se da respuesta a su petición, conforme a lo dispuesto en el código de procedimientos Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011 y Ley 1755 de 2015.

Atentamente,


WILFREDO GRAJALES ROSAS
Director General

	NOMBRE, CARGO O CONTRATO	FIRMA	FECHA
Elaboró	Jemer Glafer García Quintero - Contratista SGRSI		20/06/2025
Revisó	Mario Gómez – Contratista. SGRSI Anderson Acevedo – Asesor Dirección General Leandro Tarazona – Asesor Dirección General		20/06/2025
Aprobó	Adriana Bautista – Subdirectora SGRSI		20/06/2025
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigentes y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad, lo presentamos para firma del Director del Instituto Para la Economía Social IPES.			